



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
F: 01 428 47 33
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

Policijski sindikat Slovenije
info@pss-slo.org

Številka: 100-23/2018/14 (150)
Datum: 13. 3. 2018

Zadeva: Prisilno upokojevanje policistov, zahteva in pobuda za ugodno rešitev in podaljšanje delovnega razmerja policistom v primeru obojestranskega interesa - odgovor
Zveza: dopis PSS, št. 6-2/2018-62 z dne 5. 3. 2018

Z dopisom, navedenim pod zvezo, ste predlagali sklenitev sporazuma med Policijskim sindikatom Slovenije in Vlado Republike Slovenije, Ministrstvom za notranje zadeve in Policijo, s katerim bi lahko Vlada RS, MNZ in Policija ne glede na določbe Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 88/16, v nadaljevanju ZUPPJS17), s policistom, ki je glede na določbo 9. člena ZUPPJS17 v letu 2017 izpolnil pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine ali se je v letu 2018 glede na določbo 9. člena ZUPPJS17 upokojil, na predlog policista, ki ga ta poda pred izdajo sklepa delodajalca iz tretjega odstavka 9. člena ZUPPJS17 oz. če se je že upokojil po izdaji slednjega sklepa, sklene novo oziroma nadaljuje obstoječo pogodbo o zaposlitvi za isto delo z istimi pravicami, ki jih je imel policist pred izpolnitvijo pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine oz. pred upokojitvijo v letu 2018, in sicer za nedoločen čas s polnim delovnim časom.

ZUPPJS17 v 9. členu določa, da javnemu uslužbencu (moški in ženska), ki bi v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2017 izpolnil pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine za moške na podlagi četrtega, v prehodnem obdobju pa na podlagi petega odstavka 27. člena, v povezavi s prvim in drugim odstavkom 398. člena ZPIZ-2, pogodba o zaposlitvi preneha veljati najkasneje v enem letu po izpolnitvi teh pogojev. Javnemu uslužbencu, ki se ne upokoji najkasneje s prvim dnem po izteku enega leta po izpolnitvi prej navedenih pogojev, pogodba o zaposlitvi preneha veljati na podlagi dokončnega sklepa, ki ga izda predstojnik oziroma oseba, ki izvršuje pravice in obveznosti delodajalca, s prvim dnem po izteku enega leta po izpolnitvi pogojev iz prejšnjega odstavka.

ZUPPJS17 ne določa možnosti sklenitve dogovora o nadaljevanju delovnega razmerja z javnimi uslužbenci, ki v letu 2017 izpolnijo pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine. V prehodni določbi ZUPPJS17 v 12. členu določa, da se dogovor o nadaljevanju delovnega razmerja, ki sta ga skladno z določbo 188. ali 246. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R in 77/17 – ZMVN-1, v nadaljevanju ZUJF) ali

11. člena Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 90/15, v nadaljevanju ZUPPJS16) sklenila delodajalec in javni uslužbenec za zagotovitev nemotenega delovnega procesa, v primerih, ko delodajalec niti do izteka dogovora o nadaljevanju delovnega razmerja iz objektivnih razlogov ne more organizirati delovnega procesa, lahko podaljša, vendar najdalj do 31. decembra 2017.

Glede na navedeno je bilo mogoče najdlje do 31. 12. 2017 podaljšati dogovore o nadaljevanju delovnega razmerja, sklenjene na podlagi ZUJF in ZUPPJS16, pri čemer dogovorov o nadaljevanju delovnega razmerja, ki so bili sklenjeni na podlagi ZUPPJS16 in veljajo deloma še v letu 2018, ni bilo mogoče podaljšati.

V zvezi s prenehanjem delovnega razmerja na podlagi ZUPPJS17 je tudi Ministrstvo za javno upravo objavilo mnenje, št. 007-976/2017/1 z dne 20. 12. 2017, v katerem navajajo da ZUPPJS17 velja tudi v letu 2018, pri čemer pa imajo posamezni ukrepi veljavo le v letu 2017, nekateri pa tudi v letu 2018. V primeru prenehanja pogodbe o zaposlitvi na podlagi 11. člena ZUPPJS16 ali 9. člena ZUPPJS17 (ali pred tem 188. člena ZUJF) gre za prenehanje na podlagi zakona. Vrhovno sodišče je v sodbi VIII Ips 221/2015 odločilo, da gre v primeru prenehanja pogodbe o zaposlitvi po ZUJF (posledično tudi po ZUPPJS16 in ZUPPJS17) "za prenehanje POZ na podlagi zakona ter da ni od delodajalca odvisno ali bo javnemu uslužbencu pogodba prenehala, pač pa je od delodajalca odvisno le časovno omejeno nadaljevanje trajanja zaposlitve zaradi zagotovitve nemotenega delovnega procesa, to je v tem smislu zgolj čas prenehanja veljavnosti pogodbe o zaposlitvi na podlagi navedenih določb ZUJF". ZUPPJS17 ne daje podlage za sklepanje dogovorov o nadaljevanju dela, v 12. členu, ki je prehodna določba tega zakona, pa je izrecno določeno, da se dogovori lahko podaljšajo najdlje do 31. 12. 2017.

Upošteva se navedeno je v skladu z 12. členom ZUPPJS17 31. 12. 2017 prenehala veljati pogodba o zaposlitvi vsem javnim uslužbencem, ki so imeli sklenjen dogovor o nadaljevanju delovnega razmerja oziroma podaljšanje dogovora o nadaljevanju delovnega razmerja do tega datuma, nekaterim policistom pa je prenehala veljati pogodba o zaposlitvi v začetku leta 2018 v skladu s sklenjenim dogovorom o nadaljevanju delovnega razmerja na podlagi ZUPPJS16. V letu 2018 preneha veljati pogodba o zaposlitvi tistim javnim uslužbencem, ki so ali bodo izpolnili pogoje za prenehanje pogodbe o zaposlitvi v letu 2017 v skladu z določbo 9. člena ZUPPJS17 (ker lahko nadaljujejo z delom še eno leto po izpolnitvi pogojev).

ZUJF, ZUPPJS16 in ZUPPJS17 ne urejajo delovnih razmerij, pač pa le prenehanje pogodbe o zaposlitvi. Javni uslužbenec, ki mu preneha veljati pogodba o zaposlitvi zaradi izpolnjevanja pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine (skladno z določbami ZUJF, ZUPPJS16 ali ZUPPJS17), pa lahko v letu 2018 sklene tudi novo pogodbo o zaposlitvi. Novo pogodbo o zaposlitvi lahko sklene le pod pogoji in na način, kot jih določa veljavna zakonodaja, ki ureja delovna razmerja, in morebitna področna/specialna zakonodaja. Dejstvo pa je, da je organizacija delovnega procesa vključno s sklepanjem pogodb o zaposlitvi v pristojnosti predstojnika.

V zvezi s predlogom sporazuma med Policijskim sindikatom Slovenije in Vlado Republike Slovenije, Ministrstvom za notranje zadeve in Policijo, s katerim bi policisti, ki so se ali se bodo v povezavi z 9. členom ZUPPJS17 v letu 2018 upokojili, nadaljevali ali sklenili novo pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas z istimi pravicami, poudarjamo, da s sporazumom ni mogoče posegati v zakonske določbe. S sklenitvijo predlaganega sporazuma pa bi posegli tako v določbe ZUPPJS17, ki ureja prenehanje pogodbe o zaposlitvi, kot v določbe Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF) in Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16 in 77/17), ki urejata način zaposlovanja v Policiji in pravice iz delovnega razmerja.

Za vse javne uslužbence, ki so izpolnili pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine na podlagi ZUJF, ZUPPJS16 ali ZUPPJS17, je treba v zvezi z nadaljevanjem delovnega razmerja upoštevati določbe navedenih predpisov in jim delovno razmerje preneha na podlagi zgoraj navedene zakonodaje. Noben predpis ne določa, da bi se lahko delovno razmerje po izpolnitvi teh pogojev še nadaljevalo, temveč je v vseh treh zakonih natančno določeno, da javnim uslužbencem delovno razmerje po določenem času preneha. Javni uslužbenci, ki so sklenili dogovor o nadaljevanju delovnega razmerja, imajo v dogovoru navedeno, do kdaj njihovo delovno razmerje traja, pri čemer v letu 2018 ni pravne podlage, da bi se dogovori o nadaljevanju delovnega razmerja podaljšali. Ravno tako ZUPPJS17 natančno določa, kdaj preneha delovno razmerje javnim uslužbencem, ki so pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine izpolnili v letu 2017.

Zavedamo se pereče kadrovske problematike, pri čemer se bodo na podlagi določb ZUPPJS17 morali upokojiti javni uslužbenci z bogatimi delovnimi izkušnjami in ki bi jih ravno zaradi teh izkušenj želeli zadržati v delovnem razmerju. Njihov odhod bo še dodatno oslabil že tako okrnjeno kadrovske zasedbo v Policiji, ki je posledica tega, da se v preteklih, kriznih letih ni kontinuirano zaposlovalo, prav tako pa ni bil vzpostavljen sistem izobraževanja policistov.

Zaradi navedenega je Ministrstvo za notranje zadeve na Generalni sekretariat Vlade RS podalo predlog, da pristojno ministrstvo prouči možnost spremembe trenutne ureditve tako, da javnim uslužbencem, ki so v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2017 izpolnili pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine za moške na podlagi četrtega, v prehodnem obdobju pa na podlagi petega odstavka 27. člena, v povezavi s prvim in drugim odstavkom 398. člena ZPIZ-2, pogodba o zaposlitvi ne bi prenehala veljati najkasneje v enem letu po izpolnitvi teh pogojev.

Trenutno je v Policiji zaposlenih 38 policistov, ki jim bo v letu 2018 na podlagi določbe 9. člena ZUPPJS17 prenehalo delovno razmerje in bi lahko ob morebitni spremembi predpisa nadaljevali z delovnim razmerjem.

Poudarjamo pa, da lahko v skladu z veljavnimi predpisi, kot izhaja tudi iz mnenja Ministrstva za javno upravo, javni uslužbenci, ki jim je oziroma jim bo delovno razmerje prenehalo na podlagi ZUJF, ZUPPJS16 ali ZUPPJS17, sklenejo novo pogodbo o zaposlitvi v skladu s predpisi, ki urejajo delovna razmerja (splošnimi ali področnimi), kar pomeni, da je treba upoštevati določbe glede sklepanja pogodbe o zaposlitvi za določen oziroma nedoločen čas in določbe glede objave prostih delovnih mest (npr. javni natečaj za uradnike, izjema od javnega natečaja po ZODPol, javna objava za strokovno-tehnična delovna mesta ali uradniška delovna mesta za zaposlitev za določen čas, imenovanje v naziv...). V zvezi s tem je treba pojasniti tudi, da javni uslužbenci, ki so ali bodo prejeli odpravnino zaradi upokojitve, v primeru da se ponovno zaposlijo, niso ponovno upravičeni do odpravnine.

S spoštovanjem,



mag. Vesna Gyöngös Žnidar
ministrica

Priloga: 1

Poslano:

- naslovniku – po e-pošti